

EXPUNERE DE MOTIVE

Drogurile reprezintă, cu siguranță, un subiect intens dezbătut în prezent, din cauza efectelor pe care le produc și a fenomenului de trafic și consum care ia amploare pe zi ce trece. Astfel, sunt afectate tot mai multe persoane, iar cei mai afectați sunt tinerii. În prezent, prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri este reglementată la nivel național prin Legea nr. 143/2000, iar produsele susceptibile de a avea efecte psihoactive sunt tratate în mod distinct în Legea nr. 194/2011.

Principala problemă o reprezintă sintetizarea produsului final și implicit folosirea de alți compuși care sporesc gradul de eficacitate al drogului și efectele sale.

Printr-o simplă definiție, termenul de **drog** face referire la acele plante și substanțe stupefiante ori psihotrope sau amestecurile care conțin asemenea plante și substanțe care au receptori în organismul uman, acționând prin grăbirea, încetinirea sau chiar modificarea proceselor unui organ, care în același timp creează dependență.

Atât drogurile, cât și produsele susceptibile de a avea efecte psihoactive trec de bariera de sânge a creierului și alterează rațiunea consumatorului, având ca rezultat modificări la nivelul proceselor psihice și ale comportamentului, generând în același timp și dependență de tip fizic și psihic.

Contextul actual al politicii de prevenire și combatere a consumului de droguri impune o adaptare și uniformizare a actelor normative naționale.

Redefinirea noțiunii de droguri și **introducerea celei de substanță psihoactivă nouă** (NSP) se armonizează cu dispozițiile Directivei (UE) 2017/2103 a Parlamentului European și a Consiliului European.

Având în vedere creșterea fenomenului infracțional, disponibilitatea drogurilor pe piața neagră și necesitatea descurajării acestuia se impune soluția legislativă a creșterii cuantumului pedepselor ca o reacție de răspuns la acest fenomen, raportat la pericolul social, care este în creștere din cauza acestor produse.

Instituțiile școlare se confruntă în momentul de față cu o foarte mare problemă și anume consumul de droguri și al produselor susceptibile de a avea efecte psihoactive, în rândul tinerilor. Astfel rezultatele școlare ale acestora sunt influențate în mod negativ, ceea ce duce în majoritatea cazurilor la **absenteism școlar**.

Anturajul adolescentului reprezintă unul dintre cei mai importanți factori de risc pentru consumul de stupefiante. Transformările care apar pe plan emoțional și psihologic în adolescență îi pot determina pe cei care se consideră neînțeleși de familie să se integreze în grupuri sociale în care se pot evidenția sau în care sunt acceptați cu ușurință.

Îngrijorător? Ar trebui să spunem că da. Poate nu într-atât din perspectiva unui tânăr student, cât din cea a unui părinte al cărui copil face primii pași în liceu.

Astfel se creează un cadru favorabil pentru distribuirea drogurilor și a substanțelor susceptibile de a avea efecte psihoactive în instituțiile școlare, grupul țintă fiind până la urmă tinerii, care datorită unei vârste fragede și influențelor din partea anturajului sunt ușor de convins. Distribuitorii (dealerii) sunt cei mai câștigați în cele din urmă, fiind foarte facil să își desfășoare activitatea (unii dintre ei fiind la rândul lor elevi/studenti), ceea ce îngreunează situația pentru instituțiile responsabile cu prevenirea și combaterea consumului.

Motive punctuale pentru justificarea creșterii cuantumului pedepselor:

1. În ultima perioadă dealerii de droguri și de produse susceptibile de a avea efecte psihoactive au început să comercializeze astfel de substanțe în incinta școlilor și a parcurilor frecventate de minori, întrucât aceștia, datorită vârstei fragede sunt mai ușor de influențat, iar din dorința, specifică vârstei, de a experimenta, devin foarte ușor dependenți de astfel de substanțe, abandonând școala, generând conflicte cu părinții sau profesorii.
2. Nevoia de a-și procura doza zilnică, îi determină pe unii dintre aceștia să-și vândă bunurile personale, ale părinților, prietenilor, sau efectiv să predea aceste bunuri dealerului stradal contra unui gram/pliculeț/pastilă, sau să-și amaneze bunuri personale sau ale rudelor pentru a obține banii necesari. Totodată, unii consumatori ajung în starea de a comite infracțiuni de felul tâlhăriilor sau furturilor, în vederea obținerii banilor necesari pentru doza zilnică.

3. Substanțele comercializate de către traficanții de droguri și de produse susceptibile de a avea efecte psihoactive constituie un real pericol pentru persoanele care consumă astfel de substanțe, provocând dependență.
4. Pericolul constă în faptul că aceste substanțe sunt asemănătoare drogurilor de mare risc, însă la un preț mult mai accesibil pentru consumatori și mult mai ușor de procurat pentru dealeri.
5. Sunt obținute sume uriașe de bani de către cei care comercializează astfel de substanțe, deoarece cererea pe piață este foarte mare, rezultată din dependența consumatorilor, prețul la stradă a unui produs fiind foarte accesibil oricărei persoane (de exemplu prețul produse variază în funcție de intensitatea efectelor și concentrație, între 20-100 de lei).
6. Datorită dealerilor stradali care își comercializează marfa în locuri publice și a persoanelor interesate de droguri și de produse susceptibile de a avea efecte psihoactive pe care le consumă în locuri publice (a se vedea articolele apărute în presa locală), parcurile, școlile, locurile de joacă pentru copii, scările și gangurile de bloc, nu mai prezintă siguranță pentru locuitorii orașului.
7. În privința efectelor pe care le produc, acestea sunt destul de îngrijorătoare. Aceste substanțe afectează puternic starea fizică și psihică a consumatorului și provoacă diferite boli, care ulterior pot duce la deces.

Efecte fizice: tahicardie, hipertensiune arterială, creșterea temperaturii corporale, transpirații puternice, pupile modificate și mișcări involuntare ale ochilor (nistagmus), încheștarea maxilarului (dificultăți de deschidere a gurii, scrâșnitul dinților), insomnie, agitație, anorexie, greață și vărsături.

Efecte psihice: stimulare puternică, euforie, sociabilitate crescută, percepție distorsionată a culorilor. La doze mari și/sau utilizare excesivă apar senzații de depersonalizare, halucinații, pot apărea atacuri de panică și anxietate generalizată.

Pericolul concret îl reprezintă starea de sevraj în care ajung dacă nu își iau doza, manifestată prin incapacitatea de a dormi, transpirație abundentă, tremor, stări de greață, vomă, lipsa poftei de mâncare, agitație, nervozitate, violență, toate acestea ducând la o stare fizică și psihică degradată.

În privința Legii 194/2011, modificarea pedepselor ar crea un cadru favorabil pentru autorizarea mijloacelor de supraveghere tehnică (raportare la prevederile art. 139 alin. (2) din

Cpp) ceea ce ar fi un pas înainte întru prevenirea și combaterea consumului de droguri și substanțe susceptibile de a avea efecte psihoactive.

Tot sub incidența Legii 194/2011 intră și corelarea cu dispozițiile Deciziei nr. 10/2018 a ÎCCJ, prin care s-a reținut că sintagma „operațiuni cu produse”, utilizată în norma de incriminare cuprinsă la art. 16 din Legea nr. 194/2011, se referă exclusiv la activitățile supuse autorizării A.N.S.V.S.A., care au caracter preponderent economic („activități care sunt subsumate scopului producerii, circulației sau interpunerii în circulație a produselor susceptibile de a avea efecte psihoactive, indiferent dacă sunt destinate consumului sau nu.”) deci nu și la consum. Prin urmare, considerăm că ar putea fi oportună introducerea unei norme de incriminare distinctă pentru deținerea de substanțe psihoactive în scop de consum.

Potrivit OUG 44/2008 se definește persoana fizică autorizată ca formă de organizare a unei activități profesionale. Introducerea persoanei fizice autorizate în Legea 194/2011 și includerea deținerii crează un tratament juridic potrivit pericolului social pentru acest tip de substanțe.

Este imperios necesar a se asigura o bună pregătire a organelor de aplicare a legii în fenomenul de prevenire și combatere al consumului de droguri și substanțe susceptibile de a avea efecte psihoactive, prin punerea acestor produse la dispoziția unităților de pregătire sau prin folosirea lor în campanii de conștientizare a riscurilor asociate consumului de droguri.

Toată lumea știe că abuzul de droguri și al produselor susceptibile de a avea efecte psihoactive crează **dependență și distruge vieți**. Însă, cuvintele sunt prea sărace pentru a arăta cum schimbă viața consumul acestor substanțe. Să nu închidem ochii la destinele ratate ale tinerilor, care în procesul de formare a discernământului se lasă viciați de surse externe și ajung în punctul în care nu mai pot avea controlul deplin asupra evoluției lucrurilor.

În **concluzie**, este nevoie de o mai amplă reglementare legislativă, pentru a putea preveni și combate fenomenul drogurilor și apariția unor noi substanțe psihoactive. În momentul de față, raportat la pericolul social, există un vid legislativ prin care persoanele care realizează operațiuni cu produse eludează mecanismul punitiv, având în vedere cuantumul scăzut al pedepselor și posibilitatea de a scăpa doar cu o amendă, încurajând astfel traficul și consumul ilicit de droguri și substanțe susceptibile de a avea efecte psihoactive.

Măsura propusă este menită să salveze vieți. Viața unui om nu are culoare politică.

Supunem prezenta propunere legislativă spre dezbateră și adoptare Camerei deputaților și Senatului.

În numele inițiatorilor:

Lavinia-Corina COSMA - deputat USR



Lista susținătorilor Propunerii legislative

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, precum și a Legii nr. 194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare

NR	PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1	COSTA LAVINIA - CORINA		USR
2	POICU FLORIN		PSD
3	LUPASCU COSTEL		PSD
4	MINZATI ROXANA		PSD
5	ROSCA LUCRETTIA		PSD
6	MORVAN MIRELA - MARIUS		PSD
7	POPA FLORIN		PSD
8	GAURILIA BIANCA		PSD
9	VASS LEVENTE		UDMR
10	CHERECHES VIORICA		PNL
11	ORDACHE FLORIN		PSD
12	GAVILA CAMELIA		PSD
13	IURISNITI CRISTINA		USR
14	SYMOND VASILE		USR
15	HOLBAN GEORGETA CARMEN		PSD
16	PADE SEBASTIAN		PSD
17	DUMITRACHE I. CRISTINA		PSD
18	COFU TAMARA DORINA		PSD
19	PODULESCU ION RIZON		USR
20	SOTCAN THEODORA		PSD
21	CRIFEN VOSELE		PSD
22	BOTEZ MIHAI - CATALIN		USR
23	PUPEȘCU DUMITRU		USR
24	VLAD SERGIU COSMIN		USR
25	SURUȘ VLAD EMANUEL		USR
26	TULCESCU ROBERT		PMP
27	COARBEA CONSTANTIN		PMP
28	SIMBANCA DANIEL		PMP
29	MOMILA PETER		PMP
30	MARCOVICI SILVIU		PSD

Lista susținătorilor Propunerii legislative

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, precum și a Legii nr. 194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare

NR	PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ	PARTID
31	Boboc Rodica		PSD
32	Sarapatinu Ecaterina		P.S.D.
33	ANU CRISTINA ELENA		PSD
34	BOLBAN CHARMEN GEORGETA		PSD
35	BIZAN - GAYRAL ANA		Indep.
36	POP RARES TUDOR		USR
37	BORZA DEANUS		Neofort
38	LOVIN DOMITRU		ALDE
39	CALOTĂ FLORICĂ ICA		ALDE
40	Velcea Nicolae		PSD
41	TOMA IULIE		PSA
42	Histol fecerectiu	PSA	
43	OTESANU, TANIZIA	PSA	
44	Musoiu Stefan	PSD	
45	Bende Sănduț	UDUR	
46	Pascari Emil - Marius	PMR	
47	
48	Rodanu Bogdan	USR	
49	SPINIAN MOLDOVAN		PNL
50	HĂRĂȚĂU ELENA		PSA
51	Stancu Gheorghe		PSA
52	TEIS ALINA		PSD
53	HONCĂ MIHAELA		DEPUTAT
54	TUSA ADRIANA DIANA		PSD - CDEA
55	NOSA IULIU		PSB
56	CURSA MARIAN - GHEORGHE		ALDE
57	SOCOTAR GHEORGHE - DINU		PSD
58	POPESCU NICOLAE - DANIEL		USR

Lista susținătorilor Propunerii legislative

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, precum și a Legii nr. 194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare

NR	PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ	PARTID
59	GEORGESCU NICOLAE		PSD
60	STANCIU-VIZITEU LUCIAN		USR
61	VARUJAN PAMBUCIAN		MIN
62	Oridu Gant		MIN
63	GROSARU ANDI-GABRIEL		MIN
64	IRAN IUREN		MIN
65	Slavoljub Adnagi		MIN
66	AMIEL CONSTANTIN		MEMBRU ALIAT:
67	AMIEL CONSTANTIN		MEMBRU ALIAT:
68	NITA ILIE		ALDE
69	RUSE MIHAI		ALDE
70			
71			
72			
73			
74			
75			
76			
77			
78			
79			
80			
81			
82			
83			